



Raadsvergadering: 5 april 2016
Agendapunt: 4. Besluit: Vóór de motie van het CDA stemmen de fracties van CDA (5), PVM (3), MV (1) en LPM (1). Tegen de motie stemmen de fracties van SPM (7), D66 (5), SP (5), PvdA (4), GL (4) en VVD (3). De motie is verworpen. Het raadsvoorstel wordt unaniem aangenomen.

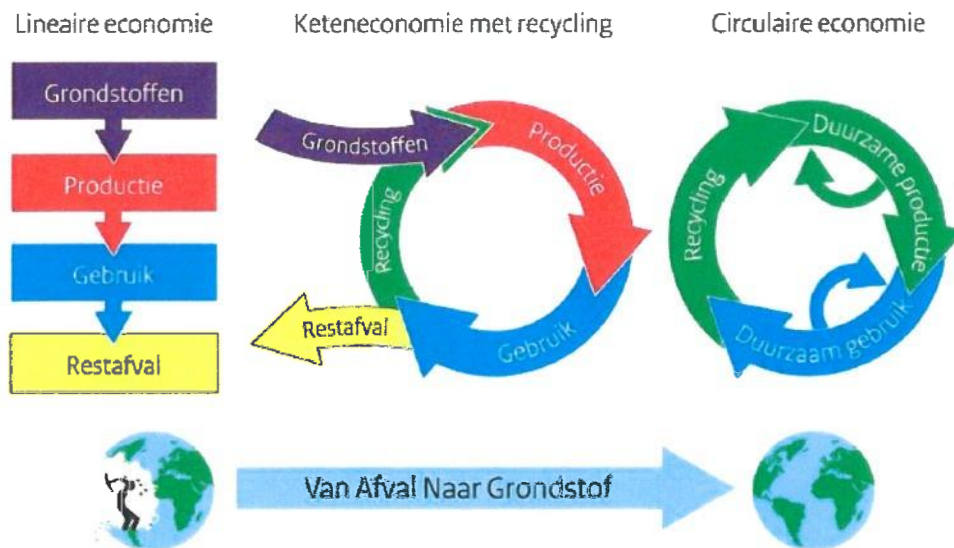
Raadsvergadering	5 april 2016
Volgnummer	17-2016
Onderwerp	Beleidsplan huishoudelijk afval 2016-2020
Programmanummer	14 Natuur, milieu, water en afval
Registratienummer	2016-06575
Collegevergadering	23-02-2016
Portefeuillehouder	Wethouder Willems
Organisatieonderdeel	BO Ruimte H.S. van Eck
Behandelend ambtenaar	Telefoonnummer: 06-15309625 hennie.van.eck@maastricht.nl
Bijlagen	A. Beleidsplan huishoudelijk afval 2016-2020, op weg naar een afvalloos Maastricht in 2030. B. Kaderstelling voor burgerparticipatie C. Afvalbeleidsplan 2011-2015 gemeente Maastricht.
Ter inzage in raadsportefeuille	-

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Het "beleidsplan huishoudelijk afval 2016-2020" is opgesteld ter opvolging van het afvalbeleidsplan 2011-2015 en ter invulling van nieuw rijksbeleid .

Rode draad in het plan is "Circulaire Economie": een economisch systeem dat de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen centraal stelt en zo afval minimaliseert. Hergebruik van afval levert een substantiële bijdrage aan onze ambitie om een "klimaatneutrale stad" te worden.



Achtergrond van deze beleidslijn is – naast zorg voor het milieu in zijn algemeenheid - met name grondstoffenschaarste. Voor een behoorlijk aantal grondstoffen is de wereldvoorraad eindig. Binnen enkele tientallen jaren zijn de bekende reserves voor een groot aantal grondstoffen uitgeput. Met name Europa, waar de grondstofbronnen dun gezaaid zijn, komt daarmee in een ongunstige positie op het wereldtoneel.

Inkadering

De scope van het nieuwe beleidsplan is als volgt ingekaderd:

- Het plan gaat primair over huishoudelijk afval. Dat is onze wettelijk geregelde “core business”. De zorg voor bedrijfsafval is een taak van de bedrijven zelf (uitvoeren omgevingsvergunning) en van het Rijk (stimuleringsmaatregelen, convenanten met bedrijfstacken). Daar waar er synergie te halen valt door koppeling van onze gemeentelijke plannen voor huishoudelijk afval met bedrijfsafvalplannen van Maastrichtse bedrijven, zullen we daar uiteraard goed naar kijken. Voor andere zaken verwijzen we naar branche-organisaties en naar het Rijk,
- Omdat zwerfafval op ander momenten en andere plekken ontstaat dan huishoudelijk afval, vraagt dit om een specifieke aanpak die in een apart beleidsdocument wordt vastgelegd (de Aanpak Zwerfafval; daarover bent u onlangs door middel van een raadsinformatiebrieven



geïnfomeerd). Wel zijn de beleidsuitgangspunten tussen beide meerjarenplannen uiteraard afgestemd.

- De planperiode van dit plan is 2016-2020. De ambitie die in dit plan wordt nagestreefd – zie de volgende paragraaf – is een “tussen-ambitie”, op weg naar het ijkpunt 2030. Vanaf 2021 volgen nog twee meerjarenbeleidsplannen om de ambitie voor 2030 (Maastricht afvalloos) te realiseren.

2. Gewenste situatie.

Afvalbeleid in Maastricht

Maastricht heeft de laatste 15 jaar gericht gewerkt aan het realiseren van een Keteneconomie met recycling. Daar hebben we ook zeer goede resultaten mee bereikt, zo blijkt uit de landelijke Benchmark afvalstoffen (o.a. georganiseerd door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu),

Qua milieudoelstellingen hebben we, binnen onze gemeenteklasse, al jaren de koppositie wat betreft recyclingspercentages. Ook qua serviceverlening naar de burger scoren we goed (bovengemiddeld). Qua regisseren van de afvalketen scoren we gemiddeld. Tegenover deze goede resultaten staat dat we qua kostenniveau de laatste paar jaar ondergemiddeld scoren t.o.v. andere gemeenten in onze gemeenteklasse (we zijn duurder geworden dan gemiddeld).

Milieu

Hoeveelheid restafval (kg/ inw)
Afvalscheiding%

Maastricht 2014	Benchmark KLASSE B	Maastricht t.o.v. KLASSE B
114	216	●
72%	55%	●

Kosten

Totale afvalbeheerkosten (€ / aansluiting)

€ 207	€ 169	●
-------	-------	---

Dienstverlening

Omvang dienstverlening (score)

307	274	●
-----	-----	---

Regievaardigheden

Score regievaardigheden

17	17	●
----	----	---



De hoge milieuscore hebben we met name te danken aan een consistent gemeentelijk afvalstoffenbeleid vanaf 2000, waarbij als uitgangspunten golden:

- a. Scheiding van huishoudelijke afvalstoffen aan de bron (bij de burger, die de recyclebare spullen via een fijnmazig netwerk van milieuperrons en milieuparken - mits gescheiden - gratis kan inleveren).
- b. Tariefdifferentiatie op basis van de gemeentelijke restzak voor restafval (waar de burger apart voor moet betalen).

Rijksbeleid / gemeentelijke ambitie

Het rijk wil door middel van bestuursakkoorden de volgende afspraken maken met de gemeenten:

- In 2020 is er maximaal 100 kg huishoudelijk restafval per inwoner per jaar en is het recyclingspercentage van huishoudelijke afvalstoffen gestegen naar minimaal 75%.
- In 2025 is er maximaal 30 kg huishoudelijk restafval per inwoner per jaar.

In de eerste helft van 2015 is de raad geconsulteerd – via een stadsronde en een raadsronde – over de gemeentelijke ambitie wat betreft afvalbeleid. Daarbij heeft u uitgesproken te willen gaan voor een hogere ambitie dan bovengenoemd rijksbeleid. Redenen daarvoor lagen op het vlak van:

- algemene zorg voor het milieu;
- het onderschrijven van de noodzaak om richting Circulaire Economie te gaan;
- de uitgangspositie van Maastricht: we zaten in 2014 al dicht bij de rijksdoelstellingen voor 2020 (Maastricht had nog maar 114 kg huishoudelijk restafval per inwoner per jaar¹ en al 72 % van het huishoudelijke afval werd gerecycled²).

Als ambitie / doelstelling werd door u geformuleerd: “Maastricht afvalloos in 2030”. Concreet houdt dat in dat componenten van huishoudelijk afval zoveel mogelijk worden opgenomen in een biologische kringloop (afval = voedingsstof) of een technische kringloop (afval = grondstof) en daarmee repeterend en zo lang mogelijk een zo hoogwaardig mogelijk nieuw leven kunnen leiden.

¹ Waarvan 102 kg per inwoner in de restzak en 12 kg per inwoner in het grof huishoudelijk afval dat naar milieuparken werd gebracht.

² Het gemiddelde in onze benchmark-klasse was 216 kg huishoudelijk restafval en 55 % recycling.



Invullen van de ambitie betekent dat we in 2030 nul kg huishoudelijk restafval per inwoner per jaar hebben dat verbrand moet worden en dat al het huishoudelijk restafval hergebruikt of gerecycled wordt. Een ambitie die we zo dicht mogelijk willen benaderen. Onderzoek wijst uit dat dit ook moet kunnen: slechts een beperkt aantal procenten van het huishoudelijke afval is niet recyclebaar. En de innovatieve ontwikkelingen op dit vlak staan niet stil, mogelijk dat die paar procent in de toekomst ook nog grotendeels aangepakt kunnen worden.

Dit beleidsplan levert bij realisatie een bijdrage aan de gemeentelijke doelstelling rond energie (Maastrichts Energie Akkoord + Maastricht Klimaatneutraal 2030). En die is substantieel: in 2014 is door de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval in Maastricht circa 23.000 ton CO2 minder uitgestoten (t.o.v. verbranding van die afvalstromen, als ze niet gescheiden ingezameld zouden zijn). Dat komt overeen met een jaarlijks energieverbruik van 10.500 huishoudens (ongeveer 1/6 deel van de Maastrichtse populatie). En dan is nog niet het grof huishoudelijk afval dat burgers scheiden (via de milieuparken van de Gemeenschappelijke Regeling Geul en Maas) meegeteld.

Randvoorwaarden / doelstellingen

Bij het onderschrijven van onze gemeentelijke ambitie heeft u aangegeven dat weliswaar primair, maar niet alleen, naar milieudoelstellingen gekeken moet worden. De ambitie moet in een breder perspectief geplaatst worden. Bij de maatregelen die moeten leiden tot invulling van de “afvalloos-ambitie” zijn vier hoofddoelstellingen van belang:

1. Milieuresultaat.
2. Serviceniveau voor de burger.
3. Kosten.
4. (Sociale) werkgelegenheid.

De drie eerste doelstellingen zijn gebruikelijke afwegingsfactoren bij afvalbeleid. U ziet die factoren terug in de jaarlijkse gemeentelijke programmabegroting en ook bij de eerder genoemde landelijke afvalbenchmark. Er is door u een vierde doelstelling aan toegevoegd: (sociale) werkgelegenheid. Dat



komt omdat de laatste jaren relatief veel werkgelegenheid op dat front is geschapen³. En omdat het streven naar een Circulaire Economie verdere kansen voor groei van met name de sociale werkgelegenheid biedt (o.a. sorteeractiviteiten).

Bij de verdere uitwerking van het afvalbeleid in de komende jaren proberen we een optimale mix te krijgen tussen die vier hoofddoelstellingen. En daarbij proberen we de circulaire economie zoveel mogelijk op lokaal / regionaal niveau in te vullen. Circulaire economie kan op diverse schaalniveaus ingevuld worden (bv. mondiaal, Europees of landelijk). Door te proberen de nagestreefde activiteiten zoveel mogelijk lokaal (Maastricht) of regionaal (Zuid-Limburg) in te vullen, blijven de grondstoffen, de werkgelegenheid en de waardecreatie in het eigen gebied en kan de eigen bevolking daarvan profiteren⁴. Dit past ook goed bij de economische plannen voor de regio.

3. Argumenten.

Inhoud nieuw beleidsplan

Om de door u gestelde ambitie voor 2030 zoveel mogelijk te halen is bijgaand "Beleidsplan huishoudelijk afval 2016-2020; op weg naar een afvalloos Maastricht in 2030" opgesteld.

In het plan wordt voor 2020 (het einde van de planperiode) een ambitie gesteld, een "tussenambitie" op weg naar de ambitie voor 2030: de in 2014 geconstateerde kg's huishoudelijk restafval per inwoner per jaar (114 kg) moeten in 2020 zijn gereduceerd tot de helft (57 kg).

We schatten in dat er goede slaagkansen zijn. Uit sorteeranalyses is gebleken dat die 114 kg huishoudelijk restafval nog voor het overgrote deel recyclebaar zijn. Zo bestaan die 114 kg bv. voor bijna de helft uit Groente- Fruit- en Tuinafval en voor ongeveer een kwart uit kunststof verpakkingsmateriaal, glas en oud papier.

³ Op dit moment tellen we ongeveer 500 fte aan werkgelegenheid in de sfeer van "circulaire economie" in Maastricht.

⁴ Friesland heeft bv. voor haar grondgebied een onderzoek gedaan naar alle productieprocessen die met afval en grondstoffen van doen hebben. Daarop hebben ze onderling verbintenissen gelegd, zodat het afval en de grondstoffen zoveel mogelijk in de eigen regio verwerkt kunnen worden. Ook voor Zuid-Limburg zijn dergelijke onderzoeken en afspraken denkbaar, zodat bv. gebruik gemaakt kan worden van de expertise en de productiemogelijkheden van de Chemelot-campus.



De aanpak die in het beleidsplan wordt voorgesteld is in grote lijnen als volgt:

- Wat betreft het bereiken van de ambitie voor 2020 richten we ons voornamelijk op:
 - o De afvalstromen / grondstoffen die het grootste aandeel vormen in het huidige restafval.
 - o De afvalstromen / grondstoffen die het grootste waardepotentieel hebben.
 - o De omstandigheden en de belevingswereld van de burger.⁵
- We gaan samen met burgers (burgerparticipatie / co-creatie⁶) aan de slag om in 2016 een viertal kansrijke onderwerpen uit te werken, in de vorm van het opzetten van een viertal pilots die in 2017 fysiek gaan draaien:
 - o Inzameling en verwerking van groente- fruit- en tuinafval.
 - o Inzameling en verwerking van luiers en incontinentiematerialen.
 - o Inzameling en verwerking van textiel en elektrische apparatuur (eventueel aangevuld met boeken en speelgoed).
 - o Inzameling en verwerking van grof huishoudelijk afval.
- In alle vier de pilots wordt ook de inzameling van huishoudelijk restafval onder de loep genomen, in de zin van het bespreken welke service voor inzameling van dat restafval het meest geschikt is, met als doel recycling te bevorderen.
- We stellen voor aan het proces van burgerparticipatie / co-creatie, als kaderstelling, de volgende onderzoeksvraag mee te geven:
Ontwerp het meest geschikte inzamelsysteem om de ambities voor 2020 en 2030 te kunnen bereiken, waarbij een optimale mix wordt bereikt tussen de volgende doelstellingen:
 - o Milieu: een systeem dat leidt tot zo weinig mogelijk huishoudelijk restafval, met uitzicht op geheel (rest)afvalloos in 2030 + dat een maximaal milieuhygiënisch rendement van afvalstromen oplevert.

⁵ Een van de belangrijkste succesfactoren, zo blijkt uit alle onderzoeken, is bereidheid van burgers om mee te werken. En die wordt - wat huishoudelijk afval betreft - sterk beïnvloed door het gemak van inzamelmethodieken.

⁶ Burgers gaan meedenken en – via pilots – meedoen.



- o Dienstverlening: een systeem dat als makkelijk en haalbaar door burgers wordt ervaren + waarbij maatwerk voorgesteld kan worden binnen het streven naar zoveel mogelijk uniformiteit.
 - o Kosten: een systeem dat kostenefficiënt is + dat maximaal financieel rendement van afvalstromen oplevert.
 - o (Sociale) werkgelegenheid: een systeem waarbij de inzameling, sortering en verwerking van afvalstromen zoveel mogelijk (sociale) werkgelegenheid oplevert + waarbij die werkgelegenheid zoveel mogelijk lokaal / regionaal ingevuld wordt.
- Bij de burgerparticipatie en de pilots gaan we zoveel mogelijk de samenwerking aan met onze afvalpartners Meerssen, Valkenburg aan de Geul en Rd4.⁷
 - De resultaten van de eerste vier pilots zullen worden geëvalueerd in 2018 en zullen worden vertaald in een raadsvoorstel over te nemen besluiten over afvalsystemen en beïnvloedingsmechanismen van bewoners. Invoering na besluitvorming is voorzien vanaf 2019.
 - In een latere fase (2019-2020) pakken we – eveneens via burgerparticipatie / co-creatie – nog twee pilots op. Dit als voorbereiding voor de vervolgfase vanaf 2021, wanneer we moeten werken aan verdere terugdringing van het aantal kg's huishoudelijk restafval per inwoner.

4. Alternatieven.

U kunt er voor kiezen het bestuursakkoord met de Minister – dat is aangekondigd, de precieze tekst is nog niet bekend - niet te tekenen, het is geen verplicht document.

Dat is gezien de door u vorig jaar uitgesproken hoge ambitie voor afvalbeleid echter geen reële optie.

Ook kunt u er voor kiezen de "landelijke norm" die de Minister aanhangt (maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020, minimaal 75% recycling in 2020, maximaal 30 kg restafval per inwoner per jaar in 2025) te volgen. En dus geen hogere ambitie te stellen voor Maastricht.

⁷ Samenwerking wordt daarbij nagestreefd, maar lokale autonomie blijft uitgangspunt.



Gezien de resultaten die we met ons succesvolle afvalbeleid tot nu toe behaald hebben is dat echter geen bijzonder ambitieuze doelstelling (de rijksambitie voor 2020 hebben wij in 2014 al bijna gehaald).

Tenslotte kunt u er voor kiezen de aanpak van de ambitie niet via burgerparticipatie / co-creatie aan te vliegen, maar rechtstreeks maatregelen te nemen ter verandering van inzamelsystemen en ter beïnvloeding van gedrag van inwoners.

In principe zouden er al – gebaseerd op ervaringen elders in den lande – maatregelen wat betreft inzamelmethodiek en gedragsbeïnvloeding voorbereid kunnen worden. Dat zou echter voorbij gaan aan onderzoeken die aangeven dat het mee laten denken en mee laten doen van burgers (via burgerparticipatie / co-creatie) meer draagvlak oplevert dan het van overheidswege opleggen van maatregelen. Zo wordt ook geprofiteerd van de kennis en kunde van burgers wat betreft voor Maastrichts benodigd maatwerk. Een meer directieve aanpak (de gemeente bepaalt) is daarnaast niet in overeenstemming met de tendens om burgers mee verantwoordelijk te maken voor hun eigen leefomgeving (waarvan afvalinzameling een onderdeel uitmaakt).

5. Financiën.

De te maken kosten voor de burgerparticipatie en de pilots zijn voorzien in de "afvalbegroting" die onderdeel uitmaakt van de vastgestelde programmabegroting 2016. Mogelijk ontvangen we nog subsidiegelden. Het Rijk heeft voor de uitwerking van plannen op het gebied van VANG-beleid landelijk € 500.000 subsidiegeld ter beschikking gesteld. We hebben een aanvraag ingediend.

In algemene zin kan gezegd worden dat verdergaande recycling niet leidt tot kostenverhogingen voor de burger. Ervaringen tot nu toe (beperkt aantal, veelal kleinere gemeenten) laten zien dat er zelfs sprake is van een kostenreductie bij de uitwerking van ideeën voor circulaire economie wat betreft afval. Veelal is dat per saldo een gevolg van minder uitgaven voor het inzamelsysteem van restafval, meer uitgaven voor het inzamelsysteem van recyclebare afvalstoffen en meer opbrengsten voor vermarkting van de grondstoffen die vrijkomen bij de recycling. Ook in Maastricht lijken dergelijke kansen aanwezig. De ervaringen tot nu toe kunnen we echter niet 1 op 1 op de Maastrichtse situatie projecteren. In 2018 – bij de behandeling van de programmabegroting voor 2019 e.v. - zullen op



basis van de evaluatie van de burgerparticipatie en de pilots concrete voorstellen worden voorgelegd aan college en raad over eventuele wijzigingen in toegepaste methodieken of benaderingswijzen van afvalinzameling en – verwerking. Dan worden ook de kostenconsequenties zichtbaar. Voor de periode tot en met 2018 blijft in elk geval het gestelde in het Bestuursakkoord 2014-2018 leidend: de afvalstoffenheffing voor de burger stijgt niet, behoudens reguliere indexering of verplichte rijksmaatregelen.

6. Vervolg.

Na vaststelling van het beleidsplan door de raad zal de rest van 2016 gebruikt worden om met burgerpanels uitvoeringsplannen te maken voor de vier geplande pilots (burgerparticipatie / co-creatie). Waar mogelijk zoeken we daarbij de samenwerking met buurgemeenten en Rd4 op.

In 2017 zullen de vier pilots fysiek worden uitgevoerd en gemonitord.

In 2018 worden de pilots geëvalueerd en worden samenhangende voorstellen aan college en raad (begroting 2019) voorgelegd ter besluitvorming. De voorstellen zullen o.a. ingaan op systeemwijzigingen en methodieken voor gedragsbeïnvloeding.

Vanaf 2019 zullen de voorstellen structureel in de praktijk worden gebracht.

Tevens zal worden gestart met een tweetal aanvullende pilots, ter voorbereiding op het dan nieuwe meerjarenbeleidsplan 2021-2025.

Het proces en de resultaten zullen periodiek gemonitord worden en intern (college en raad) en extern (burgers) gecommuniceerd worden. Daartoe zal een communicatieplan worden opgesteld.

7. Participatie

In het voortraject is de raad geconsulteerd t.a.v. de ambitiebepaling en de opzet van het plan (stadsronde + raadsronde voorjaar 2015). Daarnaast zijn burgers en instanties er bij betrokken (stadsronde + speciale webpagina met gelegenheid te reageren).



Extern zijn samenwerkingspartners ambtelijk geraadpleegd (gemeenten Meerssen en Valkenburg aan de Geul, Reinigingsdienst Rd4) en is een deskundigenpanel ingeschakeld met medewerkers van andere middelgrote gemeenten. Intern heeft een breed samengestelde ambtelijke werkgroep meegepraat over het beleidsplan.

Verdere en intensieve burgerparticipatie is met name voorzien na vaststelling van het plan, bij de uitwerking van de pilots. Burgers en instanties zullen uitdrukkelijk worden uitgenodigd om actief deel te nemen aan die gedachtenvorming, ingekaderd door de onderzoeksvraag die u als raad meegeeft. Daarbij worden ook mogelijkheden geboden, binnen de regels die u daarover hebt gesteld, aan "Right to Challenge".

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

Raadsvoorstel



BIJLAGE 1

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 23 februari 2016, organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2016-06575;

gelet op het feit dat conform de Wet Milieubeheer de gemeente verantwoordelijk is voor de inzameling van huishoudelijk afval (zorgplicht) en
gelet op de beleidsvrijheid die de gemeente heeft om die inzameling in te richten en het daarmee samenhangende beleid in te kaderen.

BESLUIT:

1. Het "Beleidsplan Huishoudelijk Afval 2016-2020" (bijlage A) vast te stellen.
2. Ter uitwerking van de ambities voor 2020 en 2030, in te zetten op een intensief traject van burgerparticipatie / co-creatie in 2016 en 2017, uitmondend in concrete voorstellen voor maatwerk voor Maastricht (systeemwijzigingen / gedragsbeïnvloeding).
3. Als kaderstelling aan het proces van burgerparticipatie / co-creatie de in bijlage B geschetste onderzoeksvraag en randvoorwaarden mee te geven.
4. Tot en met het jaar 2018, conform het Bestuursakkoord 2014-2018, kostenneutraliteit wat betreft de hoogte van de afvalstoffenheffing te hanteren (de afvalstoffenheffing voor de burger stijgt niet, behoudens reguliere indexering of verplichte rijksmaatregelen).

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 5 april 2016.

de griffier,

de voorzitter,

2016-12120



MOTIE

Indiener	Peter Geelen
Raadsvergadering	5 april 2016
Agendapunt	4
Onderwerp	Raadsvoorstel 17-2016; Beleidsplan huishoudelijk afval 2016-06575
Besluit gemeenteraad	Verworpen

De gemeenteraad van Maastricht, in vergadering bijeen op 5 april 2016;

Behandelende het raadsvoorstel Beleidsplan huishoudelijk afval (17-2016);

Overwegende dat:

- In het Bestuursakkoord 2014-2018 het thema “duurzaamheid” een nadrukkelijke plek heeft.
- De ambitie van Maastricht is om in 2030 niet alleen klimaatneutraal maar ook afvalloos te zijn.
- Ook Maastricht t.a.v. haar afvalbeleid op weg gaat naar een circulaire economie.
- Het voorliggende raadsvoorstel alleen betrekking heeft op huishoudelijk afval.
- De zorg voor bedrijfsafval geen rechtstreekse gemeentelijke taak is maar een taak van bedrijven zelf.
- Het onderscheid tussen huishoudelijk- en bedrijfsafval moet verdwijnen op weg naar een circulaire economie. Het gaat immers om de grondstoffen en niet wat de oorsprong is.
- Synergie in de verwerking te halen valt door het onderscheid tussen huishoudelijk afval en bedrijfsafval te laten vervallen.
- Gecombineerd ophalen van huishoudelijk en bedrijfsafval zorgt voor afname van vrachtverkeer.
- Dit behalve de luchtkwaliteit van de binnenstad ook de bereikbaarheid van de stad ten goede komt.

Constaterende dat:

- Het ophalen van huishoudelijk- en bedrijfsafval slim kan worden gecombineerd waardoor efficiencywinst kan worden behaald.
- Enigerlei vorm van publiek private samenwerking hiertoe een bijdrage kan leveren.
- De gemeenteraad op grond van de Wet Markt en Overheid het algemeen belang van inzameling van bedrijfsafval gemotiveerd dient vast te stellen.

BESLUIT:

Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven:

- Een onderzoek in te stellen naar de voor- en nadelen van het gecombineerd inzamelen van huishoudelijk- en bedrijfsafval, waarbij de inzameling van bedrijfsafval tot algemeen belang wordt verheven, dan wel in een vorm van publiek private samenwerking wordt geregeld.
- Dit onderzoek met de noodzakelijke expertise uit te voeren.
- Vanzelfsprekend de bepalingen van de “Wet Markt en Overheid” daarin mee te nemen.
- De resultaten van het onderzoek zo mogelijk binnen 6 maanden te delen met de gemeenteraad.

En gaat over tot de orde van de dag.

CDA
Peter Geelen

MV
Jan Hoen

PVM
Niels Peeters

KADERSTELLING VOOR BURGERPARTICIPATIE / CO-CREATIE

Via burgerparticipatie zal in 2016 en 2017 ingezoomd worden op optimale randvoorwaarden om de ambities van het beleidsplan huishoudelijk afval 2016-2020 – als tussenstation voor de ambitie "Maastricht afvalloos in 2030" - waar te kunnen maken.

Daarbij worden burgerpanels betrokken, die in 2016 in de vorm van "co-creatie" samen met de gemeente een viertal pilots gaan voorbereiden:

- Inzameling en verwerking van groente- fruit- en tuinafval.
- Inzameling en verwerking van luiers en incontinentiematerialen.
- Inzameling en verwerking van textiel en elektrische apparatuur (eventueel aangevuld met boeken en speelgoed).
- Inzameling en verwerking van grof huishoudelijk afval.

Deze afvalstromen worden het meest kansrijk geacht om bij te dragen aan het bereiken van de ambities in het beleidsplan. Ze zijn geselecteerd op basis van:

- het grote aandeel dat ze vormen in het huidige restafval.
- het grote waardepotentieel dat ze hebben..
- het feit dat ze qua "afdankmoment" dicht aansluiten bij de belevingswereld van burgers.

In alle vier de pilots wordt ook de inzameling van huishoudelijk restafval onder de loep genomen, in de zin van het bespreken welke service voor inzameling van dat restafval geschikt is, met als doel recycling te bevorderen.

De pilots zullen fysiek tot uitvoering worden gebracht in 2017. De burgerpanels zullen nauw bij de uitvoering betrokken blijven.

De burgerparticipatie / co-creatie bestaat uit "meedenken" (voorbereiden pilots in 2016) en "meedoen" (uitvoeren pilots in 2017). Uiteindelijk beslist de gemeenteraad in 2018, na evaluatie van de pilots, over welke systemen per 2019 ingevoerd worden.

Als kaderstelling voor die burgerparticipatie ./ co-creatie geeft de raad aan de burgerpanels de volgende onderzoeksvraag mee:

Ontwerp het meest geschikte inzamelsysteem om de ambities voor 2020 en 2030 te kunnen bereiken, waarbij een optimale mix wordt bereikt tussen de volgende doelstellingen:

- a. Milieu: een systeem dat leidt tot zo weinig mogelijk huishoudelijk restafval, met uitzicht op geheel (rest)afvalloos in 2030 + dat een maximaal milieuhygiënisch rendement van afvalstromen oplevert.**
- b. Dienstverlening: een systeem dat als makkelijk en haalbaar door burgers wordt ervaren + waarbij maatwerk voorgesteld kan worden, binnen het streven naar zoveel mogelijk uniformiteit.**
- c. Kosten: een systeem dat kostenefficiënt is + dat maximaal financieel rendement van afvalstromen oplevert.**
- d. (Sociale) werkgelegenheid: een systeem waarbij de inzameling, sortering en verwerking van afvalstromen zoveel mogelijk (sociale) werkgelegenheid oplevert + waarbij die werkgelegenheid zoveel mogelijk lokaal / regionaal ingevuld wordt.**

In principe is het uitgangspunt dat de gemeente verantwoordelijk is en blijft voor de inzameling van afvalstoffen. Dit als collectieve voorziening, ter invulling van de wettelijke zorgplicht voor afvalinzameling (conform de Wet Milieubeheer). Dat laat echter onverlet dat er mogelijkheden zijn voor "Right to Challenge"-activiteiten, waarbij burgers zelf onderdelen van de inzameling van de gemeente over nemen. Daarbij gelden wel de randvoorwaarden die de raad heeft gesteld voor Right to Challenge-activiteiten.